ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Главе Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района

Кондауровой И.В.

ПРОКУРАТУРА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОКУРАТУРА

ГРИБАНОВСКОГО РАЙОНА

ул. М. Горького, д. 1, с. Посевкино,

Грибановский район, Воронежская область, 397217

22.04.2024 №2-1-2024

**ПРОТЕСТ**

на решение Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области от 23.04.2013 №2 172 «Об утверждении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Посевкинского сельского поселения Грибановского

муниципального района Воронежской области»

Прокуратурой Грибановского района во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.10.2007 №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» проведена проверка соответствия решения Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области от 23.04.2013 № 172 «Об утверждении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области» (далее - Порядок) требованиям действующего федерального законодательства.

Указанное Положение не в полной мере отвечает требованиям федерального законодательства и подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 14, ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относится владение, пользование, распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными

Прокуратура Грибановского района Воронежской области

№ 2-1-2024/Прдп82-24-20200020

правовыми актами органов местного самоуправления.

В пп. в пп. «в, е, ж, з, к, м» п. 9.9 Порядка определено, что предоставление муниципального имущества в аренду для целевого использования без проведения торгов допускается в случае предоставления указанного права на имущество:

в) предоставления указанного права на имущество государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям;

е) предоставления указанного права на имущество образовательным учреждениям независимо от их организационно-правовых форм, включая указанные в пункте «в» настоящей части государственные и муниципальные образовательные учреждения, и медицинским учреждениям частной системы здравоохранения;

ж) предоставления указанного права на имущество для размещения объектов почтовой связи;

з) предоставления указанного права на имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

к) предоставления указанного права на имущество лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ »О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта;

м) предоставления указанного права на имущество взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным образовательным учреждениям, медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Вместе с тем, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в пп. 3, 6, 7, 8, 10, 12 п. 1 статьи 17.1 содержат отличные от Порядка исключения предоставления права на заключение договора аренды, иных договоров предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, а именно:

1. государственным и муниципальным учреждениям;
2. медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;
3. для размещения сетей связи, объектов почтовой связи;
4. лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора;

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Таким образом, действующий Порядок не соответствует требованиям федерального законодательства, в связи с чем, нуждается в приведении в соответствие с действующем законодательством.

Согласно п. 2 ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

В соответствии подпунктом «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, нормативные коллизии противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, является коррупциогенным фактором.

Такое правовое регулирование допускает возможность злоупотреблений со стороны сотрудников сельской администрации, создает предпосылки для развития коррупциогенных факторов, а также свидетельствует о несоблюдении требований, предусмотренных п. 21 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**Т Р Е Б У Ю:**

1. Рассмотреть настоящий протест и привести решение Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области от 23.04.2013 № 172 «Об утверждении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области».
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения с участием представителя прокуратуры района.
3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор района

старший советник юстиции Ю.В. Козлов

|  |  |
| --- | --- |
|  | > |
| ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН |  |
| ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ |  |
| Сертификат 631A0D09765CB57A02146770D6D4E5 |  |
| Владелец **Козлов Юрий Владимирович** |  |
| Действителен с 03.02.2023 по 28.04.2024 |  |
| **L.** | > |

Е.А. Калинина, (47348) 3-00-84