

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ **ПРОКУРАТУРА ГРИБАНОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Комарова, д. 56, п.г.т. Грибановский,

397240 Тел./факс (47348) 3-01-73

29.05.2024 № 2-1-2024

# ПРОТЕСТ

Главе Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района

Кондауровой И.В.

[posev.grib@govvrn.ru](mailto:posev.grib@govvrn.ru)

на решение Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области от 15.04.2016 № 46

«Об утверждении Правил организации по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области»

Прокуратурой Грибановского района во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.10.2007 №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» проведена проверка соответствия решения Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области от 15.04.2016 № 46 «Об утверждении Правил организации по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области» (далее – Правила) требованиям действующего федерального законодательства.

Указанные Правила не в полной мере отвечает требованиям федерального законодательства и подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 14, ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с твердыми



Прокуратура Грибановского района Воронежской области

№

коммунальными отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

Согласно п. 9 ст. 2 Закона Воронежской области от 10.11.2014 №148-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области», к полномочиям поселений относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 89-ФЗ Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

В п. 3.2.3 Правил установлено, что выгребы размещаются и оборудуются в соответствии с СанПиНом 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных пунктов», Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170.

В соответствии с п. 3.7.3 Правил сбор отходов с территорий дошкольных и общеобразовательных учреждений осуществляется в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях».

Вместе с тем, СанПиНом 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных пунктов», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. N 4690-88. СанПиН 2.4.1.2660-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.07.2010

№ 91 являются недействующими нормативными правовыми актами, в этой связи нормативно-правовое регулирования по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области в соответствии с названными правовыми актами является недопустимым и требует приведения Правил в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Кроме это, в соответствии со ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ в настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

транспортирование отходов - перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица либо предоставленного им на иных правах;

накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

В п. 2 Правил содержатся следующие понятия: «Сбор отходов» - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов; «Транспортирование отходов» - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах; «Накопление отходов» - временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

Вместе с тем, вышеуказанные понятия, содержащиеся в п. 2 Правил, не приведены в соответствие с положениями со ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ. Таким образом, действующие Правила не соответствуют требованиям федерального законодательства, в связи с чем, нуждаются в приведение в

соответствие с действующем законодательством.

Согласно п. 2 ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

В соответствии подпунктом «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, нормативные коллизии противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, является коррупциогенным фактором.

Такое правовое регулирование допускает возможность злоупотреблений со стороны сотрудников сельской администрации, создает предпосылки для развития коррупциогенных факторов, а также свидетельствует о несоблюдении требований, предусмотренных п. 21 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона от

17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

# Т Р Е Б У Ю:

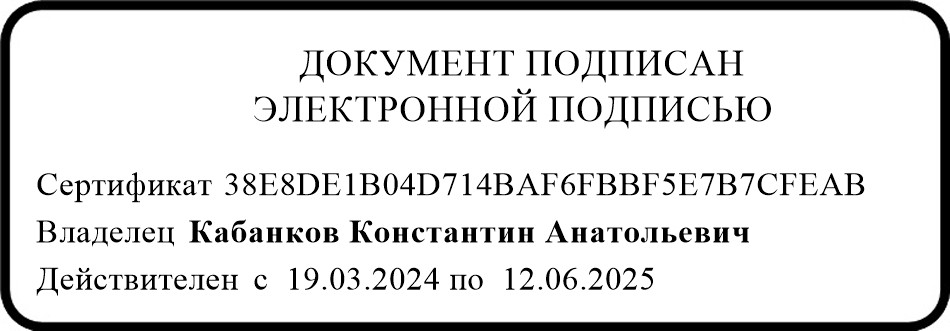
1. Рассмотреть настоящий протест и привести решение Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области от 15.04.2016 № 46 «Об утверждении Правил организации по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на

территории Посевкинского сельского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области» в соответствие с действующим законодательством.

1. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Совета народных депутатов Посевкинского сельского поселения с участием представителя прокуратуры района.
2. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить прокурору района в письменной форме.

И.о. прокурор района

юрист 1 класса К.А. Кабанков



Е.А. Калинина, (47348) 3-00-84